

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.472 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/44

L'anno **2026**, giorno **22** del mese di **Maggio** si è riunita presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, convocata nei modi di legge, la Commissione alla Salute e al Verde, costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e s.m.i, con il seguente Ordine del Giorno:

Punto **A)** Approvazione verbali n. **471** del **20/05/2026**

Punto **B)** Determina Dirigenziale del Servizio Progettazione e Gestione Grandi Parchi Urbani 1073E_007 del 09/05/2026 (rep. n. **412/26** del **12/05/2026**)

Punto **C)** varie ed eventuali

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
Saggese Fiorella	Presente	Maisto Anna Maria	Presente	Maresca Catello	Presente
Acampora Gennaro	Presente	Sannino Pasquale	Presente	Salvatore Guangi	Presente
Esposito Pasquale	Presente	Rispoli Gennaro	Assente	Savastano Iris	Presente
Colella Sergio	Presente	Carbone Luigi	Presente	Cecere Claudio	Presente
Sorrentino Flavia	Presente	Domenico Palmieri	Presente	Palumbo Rosario	Presente

Assumono la presidenza,

La Presidente, **Fiorella Saggese**; Il Consigliere Anziano **Gennaro Acampora**

Il segretario: Italo Vogna

La Commissione inizia i lavori alle ore **09:00**. La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i componenti della Commissione.

Il Consigliere Anziano **Gennaro Acampora**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente discussione dei punti all'ordine del giorno:

Punto **A)** Approvazione verbale n. **471** del **20/05/2026**

Punto **B)** Determina Dirigenziale del Servizio Progettazione e Gestione Grandi Parchi Urbani 1073E_007 del 09/05/2026 (rep. n. **412/26** del **12/05/2026**) avente ad oggetto: *Indizione di gara di appalto mediante procedura aperta, ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023, per l'intervento denominato "ACCORDO QUADRO – DURATA QUADRIENNALE – suddiviso in due lotti per Lavori di manutenzione, riqualificazione e restauro delle opere e manufatti ricadenti nei Parchi Storici di competenza dei Grandi Parchi Urbani". CUP: B68E26000030004*



AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.472 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/44

Dall'istruttoria della Determina Dirigenziale del Servizio Progettazione e Gestione Grandi Parchi Urbani **1073E_007 del 09/05/2026 (rep. n. 412/26 del 12/05/2026)**, sono stati evidenziati i seguenti aspetti: La determina si configura come un atto a contrarre adottato dal Servizio Progettazione e Gestione Grandi Parchi Urbani finalizzato all'indizione di una procedura di gara pubblica per la conclusione di un accordo quadro della durata di quattro anni, relativo ai lavori di manutenzione, riqualificazione e restauro delle opere e dei manufatti presenti nei parchi storici cittadini. L'atto coerentemente con la natura dell'accordo quadro, è qualificato come senza impegno di spesa. Tale elemento evidenzia come non vi siano obbligazioni finanziarie immediate a carico dell'Ente, rinviando la concreta attivazione della spesa ai successivi contratti attuativi. L'intervento si inserisce nel contesto della riorganizzazione amministrativa dell'Ente e riguarda un sistema articolato di quindici parchi urbani di rilevanza strategica, tra cui la Villa Comunale, il Parco Virgiliano, il Parco Massimo Troisi e altri siti di interesse storico e paesaggistico. Queste aree sono qualificabili come beni culturali e richiedono interventi specialistici di tutela, conservazione e manutenzione. La finalità dell'atto è quella di garantire la conservazione nel tempo dei parchi e la loro fruizione in condizioni di sicurezza, attraverso un sistema di interventi programmati e tempestivi. A tal fine, l'amministrazione individua nello strumento dell'accordo quadro la soluzione più idonea per affrontare esigenze manutentive non completamente prevedibili. L'accordo quadro è strutturato con durata quadriennale ed è suddiviso in due lotti funzionali, ciascuno riferito a specifici ambiti organizzativi interni. Ogni lotto presenta un valore massimo stimato pari a 2.100.000 euro per lavori, per un totale complessivo di 5.200.000 euro comprendente anche le somme a disposizione della stazione appaltante. La scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta, con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo. Tale impostazione è motivata dalla natura standardizzata degli interventi previsti, che non richiedono valutazioni tecniche comparate di tipo qualitativo. Un elemento centrale dell'atto è rappresentato dalla natura non vincolante dell'accordo quadro sotto il profilo finanziario. L'importo indicato ha valore meramente presuntivo e non obbliga l'amministrazione a utilizzare integralmente le risorse, né garantisce all'operatore economico un volume minimo di lavori. Emergono alcuni elementi di attenzione, tra cui l'assenza di impegno di spesa immediato, il ricorso al criterio del minor prezzo anche per beni di valore storico e la concentrazione dell'affidamento su un unico operatore per lotto. Il Lotto 1 comprende sette parchi: Villa Comunale, Parco Camaldoli, Parco Troisi, Parco Re Ladislao, Parco Fratelli De Filippo, Parco San Gaetano Errico e Parco San Gennaro. Il Lotto 2 comprende otto parchi: Parco Virgiliano, Parco Ciro Esposito, Parco del Poggio, Parco Nicolardi, Parco Buglione, Parco Mascagna, Parco Minopoli e i Giardini della Dichiarazione Universale dei Diritti dell'Uomo. A ciascun lotto corrisponde un operatore economico, che eseguirà gli interventi attivati mediante ordini di lavoro nel corso del quadriennio. Gli interventi previsti comprendono attività di sicurezza e organizzazione dei cantieri, lavori edili e infrastrutturali, interventi di restauro e manutenzione su beni vincolati, manutenzione e riqualificazione degli impianti, nonché attività accessorie quali sfalcio e potature. Il sistema di determinazione dei prezzi è basato sul Prezzario Regionale Campania 2026, al quale sarà applicato il ribasso percentuale offerto in sede di gara. È stato inoltre predisposto un computo metrico estimativo tipo per la verifica della congruità delle offerte. In conclusione, il documento configura un sistema flessibile di gestione degli interventi sui parchi urbani, la cui efficacia concreta dipenderà dalla disponibilità di risorse finanziarie e dalla capacità di attuazione dei singoli interventi.

Esposito Pasquale, esprimo parere favorevole all'approvazione del verbale. Per quanto attiene alla determina in oggetto, accolgo con favore la prosecuzione dell'Accordo Quadro, strumento che assicura continuità ed efficacia agli interventi di manutenzione ordinaria dei parchi cittadini.

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.472 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/44

Nell'ultimo periodo è emerso un oggettivo miglioramento delle attività di cura del verde pubblico e della manutenzione dei manufatti presenti nelle aree interessate, con ricadute positive sul decoro urbano, sulla fruibilità degli spazi e sulla qualità della vita della cittadinanza.

Palumbo, ok sul verbale.

Maresca, nulla da osservare sul verbale. Per quanto riguarda la determina non si può non stigmatizzare l'assoluta inadeguatezza del servizio svolto rispetto ai parchi cittadini sempre in emergenza e mai in grado di offrire ai cittadini la seppur lontana parvenza di decenza e di decoro. Continuare su questa strada rappresenta indubitabilmente il prosieguo di una lenta ed inesorabile agonia per il nostro povero verde cittadino.

Sannino, prendo atto della determina del 09.05.2026, auspicando che possa risultare un atto utile a migliorare ulteriormente le condizioni dei parchi storici di competenza del servizio che si occupa dei Grandi parchi urbani, attraverso un'opera di manutenzione, riqualificazione e restauro delle opere e dei manufatti presenti all'interno di essi.

Colella, approvo il verbale. Ho questo dubbio sulla determina. la scelta del criterio del minor prezzo, con ribasso sul Prezzario Regionale Campania 2026, viene giustificata dalla natura standardizzata delle opere. Si rileva tuttavia che molti dei 15 siti oggetto d'intervento sono parchi storici vincolati. Affidare opere di restauro e manutenzione specialistica su beni culturali al massimo ribasso economico, anziché valorizzare l'offerta tecnicamente più qualificata, offerta economicamente più vantaggiosa, potrebbe compromettere la qualità dei materiali e delle lavorazioni.

Guangi, approvo il verbale. Su questo accordo quadro senza impegno di spesa, vorrei far notare che non è definita la fonte di finanziamento di questi interventi. Quali risorse li finanzieranno del bilancio comunale? noi andiamo a fare un bando senza avere la garanzia della copertura totale di queste spese che sono fondamentali per la manutenzione dei parchi su cui stiamo investendo tante risorse pubbliche. Impegniamo prima tutte le somme previste e poi facciamo la gara, altrimenti richiamo che senza alcun impegno finanziario da parte dell'ente di spendere queste somme, vista la tipologia di accordo che verrà fatto, non verranno effettuati i lavori che i servizi hanno invece preventivato calcolando l'importo della gara. Altra cosa, l'aggiudicazione dovrebbe essere con il minor prezzo. Questo potrebbe andare ad inficiare sulla qualità dei lavori e dei materiali per cui occorrerà essere puntuali nei controlli sui lavori che verranno effettuati.

Acampora, sottoscrivo con parere positivo il verbale in esame. In merito alla determinazione citata, esprimo soddisfazione per il rinnovo dell'Accordo Quadro, ritenendolo fondamentale per garantire costanza ed efficienza alle manutenzioni ordinarie nei parchi urbani. Si osserva, di recente, un tangibile progresso nella gestione del verde e delle strutture connesse; tale evoluzione ha favorito un incremento del decoro cittadino e una migliore vivibilità degli spazi pubblici a beneficio della collettività.

Palmieri, l'atto in esame chiarisce in modo strutturato la necessità di garantire continuità, tempestività e qualità nella manutenzione dei Parchi Storici del Comune di Napoli, ricorrendo a un Accordo Quadro quadriennale suddiviso in due lotti. La scelta è coerente con la natura degli interventi, spesso non

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.472 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/44

programmabili e legati alla tutela di beni culturali, e risulta conforme al D.Lgs. 36/2023. Dal punto di vista tecnico-amministrativo, la documentazione appare completa e adeguatamente motivata. Tuttavia, emergono alcune criticità: l'efficacia dell'accordo dipende dalla disponibilità finanziaria futura, non garantita; l'affidamento a un unico operatore per lotto riduce la flessibilità gestionale; la gestione dei contratti attuativi richiederà un impegno amministrativo significativo. Nel complesso, il parere è favorevole perché l'impostazione è valida e funzionale, ma la piena riuscita dell'intervento dipenderà molto dalla capacità dell'amministrazione di assicurare risorse, coordinamento e continuità operativa. Ok per il verbale.

Sorrentino, Sulla determinazione 412. Prendo atto di una determina che prova a dare una risposta strutturata a un tema decisivo: la manutenzione, la riqualificazione e il restauro dei manufatti presenti nei grandi parchi storici della città. Parliamo di beni che non possono essere trattati con interventi episodici o emergenziali, perché rappresentano patrimonio storico, ambientale e identitario di Napoli. L'accordo quadro quadriennale può essere uno strumento utile, perché consente all'amministrazione di intervenire con maggiore rapidità nel tempo, attraverso contratti attuativi, man mano che si presentano le esigenze e vengono rese disponibili le risorse. Ritengo però necessario un approfondimento puntuale su tre aspetti: i criteri con cui saranno individuati i singoli interventi, il cronoprogramma delle priorità tra i diversi parchi e le garanzie di qualità, soprattutto considerando che si interviene su beni storici e vincolati e che la gara sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo. Chiedo, pertanto, un aggiornamento costante in Commissione. Ok per il verbale

Savastano, Ho sempre riconosciuto e apprezzato il lavoro dell'Assessore Santagada sul tema del verde urbano e della valorizzazione dei parchi cittadini. Proprio per questo ritengo utile esprimere alcune riflessioni costruttive rispetto alla determina relativa all'accordo quadro per la manutenzione e il restauro dei parchi storici di Napoli. Parliamo di un intervento importante, che riguarda luoghi simbolo della città come la Villa Comunale, il Virgiliano, il Parco Troisi e molti altri siti di grande valore storico e paesaggistico. Tuttavia, credo sia necessario evidenziare alcuni elementi di attenzione: l'assenza di un impegno di spesa immediato, il ricorso al criterio del minor prezzo anche per interventi su beni vincolati e la concentrazione degli affidamenti su un unico operatore per lotto. Sono aspetti che meritano un approfondimento serio, perché quando si interviene su patrimoni storici e ambientali così delicati occorre garantire non solo efficienza amministrativa, ma anche massima qualità degli interventi e piena trasparenza nella programmazione delle risorse. Mi auguro che questo accordo quadro possa tradursi rapidamente in opere concrete e in una manutenzione costante dei nostri parchi, evitando che resti soltanto uno strumento amministrativo privo di reale capacità attuativa. Napoli ha bisogno di verde curato, sicuro e valorizzato. E su questo serve il contributo responsabile di tutti.

Maisto ok per il verbale della seduta precedente. Sulla determina invece non ho alcun parere da esprimere.

Carbone, si sta tentando di costruire finalmente una programmazione stabile sulla manutenzione dei grandi parchi urbani cittadini, superando una gestione frammentaria che spesso ha prodotto interventi tardivi o insufficienti. Villa Comunale, Virgiliano, Camaldoli, Poggio e gli altri parchi coinvolti rappresentano un patrimonio pubblico delicatissimo, anche sotto il profilo storico e monumentale. Non a caso negli atti vengono richiamate categorie specialistiche legate al restauro dei beni culturali e delle superfici decorate,



AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.472 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/44

proprio perché molti manufatti presenti nei parchi sono sottoposti a tutela e necessitano di lavorazioni altamente qualificate. La suddivisione in due lotti collegati ai due uffici di gestione dei parchi appare una scelta organizzativa ragionevole, soprattutto considerando l'estensione territoriale e la quantità di interventi che potranno rendersi necessari nell'arco dei quattro anni. In questo tipo di attività la tempestività diventa decisiva, perché piccoli problemi non affrontati in tempo spesso si trasformano rapidamente in degrado strutturale o in criticità per la sicurezza.

Saggese, colgo con favore questa determina del servizio, e condivido alcune perplessità che hanno fatto emergere alcuni colleghi. Gara senza copertura finanziaria e aggiudicazione con il minor prezzo, sebbene ci sia un computo metrico per verificare offerte anomale, sono aspetti da attenzionare. Obiettivo è quello di garantire una manutenzione fatta a regola d'arte di parchi

Alle ore **12:00**, constatata l'approvazione del verbale di cui al primo punto all'ordine del giorno ed esauriti gli argomenti di discussione di cui al secondo punto all'ordine del giorno, la Presidente **Fiorella Saggese** dichiara chiusa la seduta.

Il Segretario
Italo Voana*

Il Consigliere Anziano
Gennaro Acampora *

La Presidente
Fiorella Saggese*